

## Školení – **Novela zákona o veřejných zakázkách č. 55/2012 Sb.**

**Obecný úvod k zadávání VZ – povinnost řídit se ZVZ**

**Přednášející: JUDr. Michaela Poremská, Ph.D.**

**Kontakt: [michaela@poremska.cz](mailto:michaela@poremska.cz)**

*Dne 28. 3. 2012*

## zákon o veřejných zakázkách

- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/18/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby
- Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES ze dne 31. března 2004 o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb



ve vztahu k území ČR (tzv. **eurokonformní výklad** – podrobněji viz např.

Čeladník, F. Pozitivní vliv práva Evropské unie na český právní řád. Dostupný na <http://www.epravo.cz/top/clanky/pozitivni-vliv-prava-evropske-unie-na-cesky-pravni-rad-56659.html>)

- Zákon č. 137/2006 Sb. (účinný od 1. 7. 2006) (zkratka ZVZ)
  - novely: 110/2007 Sb., 296/2007 Sb., 76/2008 Sb., 124/2008 Sb., 110/2009 Sb., 41/2009 Sb., 417/2009 Sb., 227/2009 Sb., 281/2009 Sb., 423/2010 Sb., 73/2011 Sb., 258/2011 Sb., 420/2011 Sb., 367/2011 Sb., 1/2012 Sb., 458/2011 Sb.
  - **novela č. 179/2010 Sb. (úč. od 15. 9. 2010) - „elektronická“** (shrnutí novely viz Homolová, Š. Podrobné informace k rozsáhlé novele ZVZ účinné od 15. září 2010. Veřejné zakázky, č. 4, 2010, s. 12-24)
  - **novela č. 55/2012 Sb. (úč. od 1. 4. 2012) – přináší zásadní změny v zadávání veřejných zakázek** (koncept komentáře k novele dostupný na [http://www.stavebnionline.cz/dok/text\\_zakona\\_1\\_4\\_2012.pdf](http://www.stavebnionline.cz/dok/text_zakona_1_4_2012.pdf))



## prováděcí předpisy k zákonu o veřejných zakázkách

vyhláška č. 274/2006 Sb., kterou se stanoví seznam vojenského materiálu pro účely zákona o veřejných zakázkách (úč. od 1. 7. 2006)

vyhláška č. 162/2011 Sb., o způsobu stanovení zvláštních technických podmínek pro účely zákona o veřejných zakázkách (úč. od 6. 7. 2011)

vyhláška č. 328/2006 Sb., kterou se stanoví paušální částka nákladů řízení o přezkoumání úkonů zadavatele pro účely zákona o veřejných zakázkách (úč. od 1. 7. 2006)

vyhláška č. 339/2010 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách (úč. od 15. 12. 2010)

vyhláška č. 392/2010 Sb., o stanovení náležitostí obsahu žádosti o předchozí stanovisko Ministerstva financí v oblasti veřejných zakázek (úč. od 27. 12. 2010)

vyhláška č. 9/2011 Sb., kterou se stanoví podrobnější podmínky týkající se elektronických nástrojů a úkonů učiněných elektronicky při zadávání veřejných zakázek a podrobnosti týkající se certifikátu shody (úč. od 20. 1. 2011)

vyhláška č. 172/2011 Sb., kterou se zrušuje vyhláška č. 326/2006 Sb., o podrobnostech atestačního řízení pro elektronické nástroje, náležitostech žádosti o atest a o výši poplatku za podání žádosti o atest (vyhláška o atestačním řízení pro elektronické nástroje) (úč. od 29. 6. 2011)

~~vyhláška č. 329/2006 Sb., kterou se stanoví bližší požadavky na elektronické prostředky, elektronické nástroje a elektronické úkony při zadávání veřejných zakázek (úč. od 1. 7. 2006)~~

~~vyhláška č. 330/2006 Sb., o uveřejňování vyhlášení pro účely zákona o veřejných zakázkách (úč. od 1. 7. 2006)~~





## prováděcí předpisy k zákonu o veřejných zakázkách

nařízení vlády č. 276/2011 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 77/2008 Sb., o stanovení finančních limitů pro účely zákona o veřejných zakázkách, o vymezení zboží pořizovaného Českou republikou – Ministerstvem obrany, pro které platí zvláštní finanční limit, a o přepočtech částek stanovených v zákoně o veřejných zakázkách v eurech na českou měnu, ve znění nařízení vlády č. 474/2009 Sb. (úč. od 9. 10. 2011)

nařízení vlády č. 447/2011 Sb. ze dne 14. prosince 2011, kterým se mění nařízení vlády č. 77/2008 Sb., o stanovení finančních limitů pro účely zákona o veřejných zakázkách, o vymezení zboží pořizovaného Českou republikou - Ministerstvem obrany, pro které platí zvláštní finanční limit, a o přepočtech částek stanovených v zákoně o veřejných zakázkách v eurech na českou měnu, ve znění pozdějších předpisů, a nařízení vlády č. 78/2008 Sb., kterým se stanoví finanční limity pro účely koncesního zákona, ve znění nařízení vlády č. 474/2009 Sb. (úč. od 1. 1. 2012)

~~nařízení vlády č. 474/2009 Sb., kterým se mění nařízení vlády č. 77/2008 Sb., o stanovení finančních limitů pro účely zákona o veřejných zakázkách, o vymezení zboží pořizovaného Českou republikou – Ministerstvem obrany, pro které platí zvláštní finanční limit, a o přepočtech částek stanovených v zákoně o veřejných zakázkách v eurech na českou měnu, a nařízení vlády č. 78/2008 Sb., kterým se stanoví finanční limity pro účely koncesního zákona (úč. od 1. 1. 2010)~~

Zdroj: *Nové finanční limity pro veřejné zakázky a koncesní řízení platné od 1. 1. 2012. [online] [citováno 1. 3. 2012]. Dostupný na: <http://www.portal-vz.cz/Uploads/Nove-financni-limity-pro-verejne-zakazky-a-koncesn>*

### + Nové finanční limity

od 1. 4. 2012

a od 1. 1. 2014 !

Druh veřejné platné zakázky/koncese	Finanční limity platné do 31. 12. 2011	Finanční limity od 1. 1. 2012
veřejné zakázky na dodávky a služby zadávané:		
- Českou republikou a státními příspěvkovými organizacemi	3 236 000 Kč	3 256 000 Kč
- územně samosprávnými celky, jejich příspěvkovými organizacemi, jinými právními osobami dle § 2 odst. 2 písm. d) zákona, a dotovanými zadavateli	4 997 000 Kč	5 010 000 Kč
- sektorovými zadavateli	10 020 000 Kč	10 021 000 Kč
veřejné zakázky na stavební práce	125 451 000 Kč	125 265 000 Kč
koncese na stavební práce	125 451 000 Kč	125 265 000 Kč



## nové finanční limity od 1. 4. 2012 a od 1. 1. 2014

- V § 12 odst. 2 a 3 se částka „2 000 000 Kč“ u veřejných zakázek na dodávky a služby nahrazuje částkou „1 000 000 Kč“ a částka „6 000 000 Kč“ u veřejných zakázek na stavební práce se nahrazuje částkou „3 000 000 Kč“.
- V § 12 odstavce 2 a 3 znějí **od 1. 1. 2014:**
  - (2) Podlimitní veřejnou zakázkou se rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota činí nejméně 1 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty a nedosáhne finančního limitu podle odstavce 1. (tj. nadlimitní veřejnou zakázku).
  - (3) Veřejnou zakázkou malého rozsahu se rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota nedosáhne 1 000 000 Kč bez daně z přidané hodnoty.



**Od 2014 pro veřejné zakázky malého rozsahu na dodávky, služby a stavební práce platí jeden finanční limit.**



## předpokládaná hodnota veřejné zakázky

- Předpokládaná hodnota veřejné zakázky (§ 13 ZVZ)
- rozdělení předmětu veřejné zakázky (§ 13 odst. 3 ZVZ)
- části veřejné zakázky (§ 13 odst. 4 a § 98 ZVZ)
- sčítání předpokládaných hodnot obdobných, spolu souvisejících dodávek či služeb, které se hodlají pořídit v průběhu účetního období (§ 13 odst. 8 ZVZ) – výjimky: jednotková cena je v průběhu účetního období proměnlivá a zadavatel tyto dodávky pořizuje opakovaně podle svých aktuálních potřeb

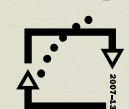
- Předpokládaná hodnota veřejné zakázky na dodávky (§ 14 ZVZ)
- Předpokládaná hodnota veřejné zakázky na služby (§ 15 ZVZ)
- Předpokládaná hodnota veřejné zakázky na stavební práce (§ 16 ZVZ)





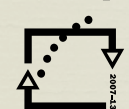
## prováděcí předpisy k zákonu o veřejných zakázkách

- usnesení vlády ze dne 11. července 2007 č. 763 o **Metodice k používání některých všeobecných technických specifikací při zadávání veřejných zakázek na nákup osobních počítačů**
- usnesení vlády ze dne 22. února 2010 č. 158 o opatřeních při zadávání veřejných zakázek a při hodnocení nabídek
- usnesení vlády ze dne 14. června 2010 č. 481 o změně usnesení vlády ze dne 22. února 2010 č. 158, o opatřeních při zadávání veřejných zakázek
- usnesení vlády ze dne 19. dubna 2010 č. 279 o záměru budoucí úpravy zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů
- usnesení vlády ze dne 14. června 2010 č. 465 k Pravidlům uplatňování environmentálních požadavků při zadávání veřejných zakázek a nákupech státní správy a samosprávy
- usnesení vlády ze dne 18. května 2011 č. 381 k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů
- usnesení vlády ze dne ze dne 24. srpna 2011 č. 630 o nařízení vlády, kterým se mění nařízení vlády č. 77/2008 Sb., o stanovení finančních limitů pro účely zákona o veřejných zakázkách, o vymezení zboží pořizovaného Českou republikou - Ministerstvem obrany, pro které platí zvláštní finanční limit, a o přepočtech částek stanovených v zákoně o veřejných zakázkách v eurech na českou měnu, ve znění nařízení vlády č. 474/2009 Sb.



# prováděcí předpisy k zákonu o veřejných zakázkách

- usnesení vlády ze dne 20. července 2011 č. 563 k resortním systémům **centralizovaného zadávání veřejných zakázek ústředních orgánů státní správy**
  - *Analýza možnosti závazku vlády a podřízených organizací realizovat centralizované zadávání na vybrané komodity výrobků a služeb*
  - *Minimální požadavky na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek*
- Usnesení vlády ze dne 15. června 2011 č. 451 o **Seznamu komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště, o Vzorovém provozním řádu elektronických tržišť, o Metodickém pokynu k vybraným chybám v klasifikaci CPV a o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků**
  - *Příloha č. 1 - Seznam komodit, které budou pořizovány a obměňovány prostřednictvím elektronického tržiště:*
    - *Příloha č. 2 - Vzorový provozní řád elektronických tržišť*
  - *Příloha č. 3 - Metodický pokyn k vybraným chybám v klasifikaci CPV schválené nařízením komise (ES) č. 213/2008 ze dne 28. listopadu 2007, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2195/2002 o společném slovníku pro veřejné zakázky (CPV) a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES a 2004/18/ES o postupech při zadávání zakázek, pokud jde o přezkum CPV*
    - *Příloha č. 4 - Změny Pravidel systému používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při pořizování a obměně určených komodit*
- usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 930 o **Minimálním povinném seznamu komodit povinně nakupovaných s využitím institutu centrálního zadavatele v rámci resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek v souladu s minimálními požadavky na vytvoření a provoz resortních systémů centralizovaného zadávání veřejných zakázek**
- usnesení vlády ze dne 14. prosince 2011 č. 933 o změně usnesení vlády ze dne 10. května 2010 č. 343, **k používání elektronických tržišť subjekty veřejné správy při vynakládání finančních prostředků**





## nové prováděcí předpisy k zákonu o veřejných zakázkách

- požadavky na náležitosti **profilu zadavatele** (§ 17 písm. x) stanoví prováděcí právní předpis
- **Zadávací dokumentace veřejných zakázek na stavební práce** (§ 44 odst. 4) musí kromě náležitostí uvedených v odstavci 3 obsahovat:
  - a) příslušnou dokumentaci v rozsahu stanoveném prováděcím právním předpisem zpracovanou do podrobností, které specifikují předmět veřejné zakázky v rozsahu nezbytném pro zpracování nabídky,
  - b) soupis stavebních prací, dodávek a služeb s výkazem výměr v rozsahu stanoveném prováděcím právním předpisem, a to rovněž v elektronické podobě.
- Způsob stanovení **zvláštních technických podmínek** týkající se vozidel kategorie N1, N2, N3, M1, M2 a M338a) (§ 46a) stanoví prováděcí právní předpis.
- Veřejný zadavatel **u veřejné zakázky na stavební práce** stanoví **obchodní podmínky** v souladu s prováděcím právním předpisem (§ 46d odst. 1).
- podrobnosti k vedení **seznamu hodnotitelů** (§ 74a) stanoví prováděcí právní předpis.
- součástí **předběžného oznámení** (§ 86) je **odůvodnění účelnosti veřejné zakázky**. Podrobnosti rozsahu odůvodnění (§ 156) stanoví prováděcí právní předpis.



## nové prováděcí předpisy k zákonu o veřejných zakázkách

- Veřejný zadavatel je povinen použít **elektronickou aukci** při zadání veřejné zakázky na dodávky zboží vymezeného prováděcím právním předpisem (§ 96 odst. 5).
- Podrobná pravidla pro postup v **soutěži o návrh** stanoví prováděcí právní předpis (§ 103 odst. 7).
- Seznam povinně uveřejňovaných údajů ve formulářích sloužících pro **uveřejnění** vyhlášení, způsob uveřejňování vyhlášení týkajících se podlimitních veřejných zakázek, vzor formuláře pro oznámení o zrušení zadávacího řízení nebo soutěže o návrh, vzor formuláře pro souhrn oznámení o zadání veřejných zakázek na základě rámcové smlouvy, vzor formuláře pro oznámení a zrušení profilu zadavatele, podrobnější podmínky týkající se obsahu a způsobu oznámení o profilu zadavatele, druhy formulářů, postup při úpravách údajů v uveřejněném vyhlášení, přístup k uveřejněným vyhlášením, způsob doručování vyhlášení a postup při nápravě vad vyhlášení a vad plnění provozovatele subsystému Věstníku veřejných zakázek podle § 146 odst.5 stanoví prováděcí právní předpis. Prováděcí právní předpis stanoví také datový formát formulářů umožňující jejich zaslání datovou schránkou a jejich automatizované zpracování.
- Strukturu údajů pro **uveřejnění výše skutečně uhrazené uveřejnění smlouvy uzavřené na veřejnou zakázku a uveřejnění ceny za plnění veřejné zakázky a podrobnosti seznamu subdodavatelů** stanoví prováděcí právní předpis (§ 147a).





## nové prováděcí předpisy k zákonu o veřejných zakázkách - shrnutí

V § 159 odstavec 3 zní (*shrnutí předcházejících 2 snímků*):

Ministerstvo vydá vyhlášku k provedení § 17 písm. x) – profil zadavatele, § 44 odst. 4 písm. a) a b) – zadávací dokumentace na veřejnou zakázku na stavební práce, § 46a – zvláštní technické podmínky, § 46d odst. 1 – obchodní podmínky veřejné zakázky na stavební práce, § 74a odst. 6 – seznam hodnotitelů, § 86 odst. 2 – „povinné“ předběžné oznámení, § 96 odst. 5 – „povinná“ elektronická aukce, § 103 odst. 7 – průběh soutěže o návrh, § 108 – formulář zrušení soutěže o návrh, § 119 odst. 2 – náklady řízení u ÚOHS, § 146 odst. 3 a 6 – uveřejňování formulářů ve Věstníku, § 147a odst. 8 – uveřejňování smluv, výše skutečně uhrazené ceny a seznamu subdodavatelů, § 149 odst. 8 a 9 – elektronické prostředky a nástroje a § 156 odst. 8 – odůvodnění veřejné zakázky.





## předmět zákona o veřejných zakázkách

(§ 1):

- postupy při zadávání veřejných zakázek
- soutěž o návrh
- dohled nad dodržováním zákona
- podmínky vedení a funkce seznamu kvalifikovaných dodavatelů a systému certifikovaných dodavatelů

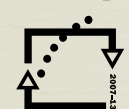


## zadavatel veřejné zakázky

(§ 2 odst. 1):

- veřejný zadavatel
- dotovaný zadavatel
- sektorový zadavatel

- Centrální zadavatel (§ 3)
- Sdružení zadavatelů (§ 2 odst. 8)



## veřejné zakázky a vysoké školy

- **Veřejný zadavatel** - § 2 odst. 2 písm. d) zákona o veřejných zakázkách  
Vysvětlení: univerzita x fakulta
- **Zákon o vysokých školách** explicitně stanovuje, že orgány fakulty mají právo ve věcech fakulty rozhodovat nebo jednat jménem veřejné vysoké školy při nakládání s přidělenými finančními prostředky (§ 24 odst. 1 písm. g) ZVŠ).
- **doc. Jurčík:** ... mají-li organizační jednotky univerzity (fakulty a celouniverzitní pracoviště) samostatné rozpočty, oddělené účetnictví, i když nemají právní subjektivitu, mohou zadávat veřejné zakázky samostatně...
- **Stanovisko ÚOHS:** ... fakulta jako zadavatel veřejné zakázky může zadávat pouze takové veřejné zakázky, jejichž předmětem je pořízení dodávek, služeb či stavebních prací, které se týkají její činnosti a nikoliv jiných fakult totožné vysoké školy ...
- **Stanovisko slovenského Úradu pro verejné obstarávanie** (Metodické usmernenie pre UK v Bratislave): ... za podmienky, že v štatúte verejnej vysokej školy je uvedené, že orgány akademickej samosprávy fakulty (dekani) majú plné kompetencie a zodpovednosť za hospodárenie s pridelenými finančnými prostriedkami, môžu fakulty vystupovať jako samostatný verejný obstarávateľ v rozsahu zverených kompetencií...
- ~~**Podle části III. bodu 10. Pravidel pro výběr dodavatelů v rámci OP VaVpI (k 1. 4. 2010):** ... při zadávání zakázek organizačními jednotkami subjektu, které mohou být považovány za samostatného veřejného zadavatele (zejm. fakulty VŠ), jakožto samostatnými hospodářskými jednotkami, je možné zadávat zakázky samostatně touto organizační jednotkou pouze v odůvodněných případech, pokud neexistuje konkrétní vazba na plnění zadávané v rámci subjektu a tento postup neodporuje zásadám hospodárnosti a transparentnosti zadávání zakázek...~~

